

**UNIVERSIDAD CATÓLICA DE TRUJILLO**  
**BENEDICTO XVI**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**  
**ESCUELA DE DERECHO**  
**CARRERA PROFESIONAL DE DERECHO**



**“DELITO DE CORRUPCION DE FUNCIONARIOS PUBLICOS EN LA  
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO Y LA IMPUNIDAD POR  
DESINTERES DE LOS OPERADORES DE JUSTICIA AÑOS 2007 - 2014”**

**TESIS**

**PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO**

**AUTOR**

**Bach. FREDY EXEQUIEL SOLANO ORTIZ**

**ASESOR**

**Mg. CARLOS EDUARDO VENTURA PINEDO**

**Trujillo - Perú**

**2019**

**AUTORIDADES UNIVERSITARIAS**

**Mons. Dr. Héctor Miguel Cabrejos Vidarte, OFM**

Arzobispo Metropolitano de Trujillo Fundador y  
Gran Canciller de la Universidad Católica de Trujillo Benedicto XVI

**RP. Dr. John Joseph Lydon Mc Hugh, OSA**

Rector de la Universidad Católica de Trujillo Benedicto XVI

**Dra. Sandra Mónica Olano Bracamonte**

Vicerrectora Académica

**Mons. Ricardo Exequiel Angulo Bazauri**

Sub Gerente General

**Dr. Alcibíades Heli Miranda Chávez**

Director del Instituto de Investigación

**Mg. Daniel Antonio Cerna Bazán**

Decano de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

**Mg. José Andrés Cruzado Albarrán**

Secretario General

## DECLARATORIA DE AUTORÍA

Yo, Fredy Exequiel Solano Ortiz con DNI N°17862818, bachiller de la Escuela de Derecho de la Universidad Católica de Trujillo Benedicto XVI, doy fe que he seguido rigurosamente los procedimientos académicos y administrativos emanados por la Universidad, para la elaboración y sustentación de la tesis: **“DELITO DE CORRUPCION DE FUNCIONARIOS PUBLICOS EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO Y LA IMPUNIDAD POR EL DESINTERES DE LOS OPERADORES DE JUSTICIA AÑOS 2007 - 2014”**, la que consta de un total de 88 Páginas.

Dejo constancia de la originalidad y autenticidad de la mencionada investigación y declaro bajo juramento en razón a los requerimientos éticos, que el contenido de dicho documento, corresponde a nuestra autoría respecto a redacción, organización, metodología y diagramación. Asimismo, garantizamos que los fundamentos teóricos están respaldados por el referencial bibliográfico, asumiendo los errores que pudieran reflejar como omisión involuntaria respecto al tratamiento de cita de autores, redacción u otros. Lo cual es de nuestra entera responsabilidad.

Declaramos también que el porcentaje de similitud o coincidencias respecto a otros trabajos académicos es de **16 %**. Dicho porcentaje, son los permitidos por la Universidad Católica de Trujillo.

---

**Fredy Exequiel Solano Ortiz**

**DNI N°17862818**

# **JURADO DICTAMINADOR**

---

Mg. Jhoana Paola Chávez Bracamonte  
PRESIDENTE

---

Abog. José Manuel Toribio Vines  
SECRETARIO

---

Mg. Carlos Eduardo Ventura Pinedo  
VOCAL

## **AGRADECIMIENTO**

*A nuestro Dios Todopoderoso, por su inmenso amor y permitir que los objetivos que me trace se cumplan .Grande eres DIOS.*

*A nuestra Alma Mater y a los docentes de nuestra Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de Universidad Católica Trujillo (UCT), que nos brindaron lo mejor de sus conocimientos para formarnos como buenos profesionales del Derecho, siempre sembrando en nuestra mente y nuestro corazón valores y principios éticos.*

*A todos nuestros compañeros de estudios y colegas, por haber compartido vivencias profesionales dentro de las aulas y que nos permitían crecer profesionalmente, con nuestras audiencias simuladas llevadas a cabo en nuestra aula, hermosos recuerdos que lo llevare siempre en mi corazón.*

*El amor y gratitud a mis hermanos: Annie, Miguel, Onelia, Luis, Rosalinda, Cesar, Aracelis, Fernando y Christian Solano Ortiz por el aliento y amor. La unidad familiar que nos enseñaron nuestros padres nos une para toda la vida.*

**FREDY EXEQUIEL SOLANO ORTIZ**

## **DEDICATORIA**

*A mis Padres José Luis y Rosa Victoria, por darme lo más grande que Dios entrego a los padres “AMOR”, y su esfuerzo para educar a sus 10 hijos, inculcándonos valores y enseñarnos a trabajar con honestidad. Dios los tenga en su Gloria.*

*A mi Esposa María Aguedita y mi Hijo Freddy José María, que son mi fortaleza de lucha y retos para triunfar en todo lo que me propongo. La comprensión por mi ausencia los fines de semana en todos los años que he dedicado para ser un abogado con espíritu de justicia y lealtad.*

*A unas personitas, muy especiales como son mi hija política Stephania Muriel y mis nietos Stephano Josué Freddy y María José Ivanna, que son mi adoración y me llenan de alegría, saber que siempre estaré cerca de ellos donde me encuentre.*

*A mi Suegra Alicia Teófila, por su cariño y atención, palabras de madre que llenaban mi corazón por su sensibilidad y sinceridad.*

*A una gran amiga y colega Yolanda Antonieta, por su perseverancia y aliento para terminar lo que iniciamos nuestros estudios y nuestra capacitación.*

**FREDY EXEQUIEL SOLANO ORTIZ**

# **INDICE**

AGRADECIMIENTO.....	IV
DEDICATORIA.....	V
TABLA DE CONTENIDOS.....	VI
RESUMEN.....	X
ABSTRACT.....	XI
INTRODUCCIÓN.....	12

## **CAPÍTULO I**

1.1. Contexto del Problema.....	13
1.2. Formulación del Problema.....	14
1.3. Formulación de Objetivos.....	14
1.3.1. Objetivo General.....	14
1.3.2. Objetivos Específicos.....	14
1.4. Justificación de la investigación.....	15

## **CAPÍTULO II**

### **MARCO TEÓRICO**

#### **2.1. ANTECEDENTES DE INVESTIGACIÓN**

2.1.1. Antecedentes Internacionales.....	16
2.1.2. Antecedentes Nacionales.....	16
2.1.3. Antecedentes Locales.....	17

#### **2.2. DERECHO PENAL**

2.2.1. Concepto.....	17
2.2.2. Principios del derecho penal.....	18

#### **2.3. LA IMPUNIDAD**

2.3.1. Concepto.....	19
----------------------	----

2.3.2. Ejemplos de impunidad.....	20
2.3.3. Impunidad, Inmunidad e Imputabilidad.....	21
<b>2.4. DELITO DE CORUPCION DE FUNCIONARIOS</b>	
2.4.1. Delito.....	21
- Delito de funcionario público de mayor incidencia.....	22
2.4.2. Evaluación de los delitos contra la administración pública.....	25
2.4.3. Funcionario público .....	27
2.4.4. La corrupción pública.....	28
2.4.5. Delito de Colusión en Código Penal del Perú.....	30
2.5.6. El Tratamiento del Delito de Colusión.....	30
- Derecho Comparado.....	30
CHILE – COLOMBIA – ARGENTINA – BOLIVIA Y OTROS PAISES.	
ANTECEDENTES LEGALES EN EL PERÚ.....	32
TIPO PENAL	
LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO Y LAS FUENTES DE CORRUPCIÓN.....	33
LOS CINCO PRESUPUESTOS PARA DETERMINAR EL DAÑO	
EXTRA PATRIMONIAL EN DELITOS DE CORRUPCIÓN DE FUNCIONARIOS.....	33

### **CAPITULO III**

#### **METODOLOGIA**

##### **3.1. SISTEMA DE HIPÓTESIS Y VARIABLES**

3.1.1. Hipótesis.....	35
3.1.2. Variables.....	35

##### **3.2. OPERACIONALIZACIÓN DE LA VARIABLE**

##### **3.3. MATERIAL Y METODO**

3.3.1. Tipo de Investigación.....	36
3.3.2. Método de Investigación.....	36
3.3.3. Diseño de Investigación .....	37

3.3.4. Población.....	37
3.3.5. Muestra.....	38
3.3.6. Métodos o técnicas para la recolección de datos.....	38
3.3.7. Métodos o técnicas para el análisis y procesamiento de datos.....	41
 <b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>RESULTADOS</b>	
4.1. Presentación y análisis de resultados.....	42
 <b>CAPÍTULO V</b>	
<b>DISCUSION</b>	
5.1. Discusión de resultados.....	46
- Casos de Delitos perpetrados en la Municipalidad de Trujillo:	
A) Complejo Chicago-Comisión del Congreso de la Republica.....	46
B) Consultoría mejor pagada del Perú.....	47
C) Relación Denuncias ante el Ministerio Publico.....	48
 <b>CAPITULO VI</b>	
<b>CONCLUSIONES</b>	
6.1. Conclusiones.....	50
 <b>CAPITULO VII</b>	
<b>SUGERENCIAS Y RECOMENDACIONES</b>	
7.1. Sugerencias y Recomendaciones.....	51
 <b>CAPITULO VIII</b>	
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....</b>	<b>52</b>

## **CAPITULO IX**

<b>ANEXOS.....</b>	<b>54</b>
- Encuesta Municipalidad de Trujillo-sobre Corrupción.....	54
- Estadística Corrupción de Funcionarios según Ministerio Publico.....	56
- Informe de Comisión Fiscalización del Congreso.....	63
- Contrato de Publicista mejor Pagado del Perú.....	65
- Otros Casos.....	67

## RESUMEN

Nuestra investigación se titula **“DELITO DE CORRUPCION DE FUNCIONARIOS PUBLICOS EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO Y LA IMPUNIDAD POR EL DESINTERES DE LOS OPERADORES DE JUSTICIA AÑOS 2007 - 2014”**. Tiene como objetivo demostrar la impunidad frente a las diferentes denuncias presentadas por ciudadanos en contra de los funcionarios públicos que incurrieron en los delitos de Cohecho Pasivo Impropio, Colusión, Negociación Incompatible o Aprovechamiento Indebido de Cargo, Peculado por Uso, por funcionarios y servidores públicos de la Municipalidad Provincial de Trujillo las cuales no prosperaron y permitieron que los funcionarios se beneficien indebidamente y se conviertan en los nuevos millonarios de Trujillo.

La metodología utilizada es la investigación cualitativa y el diseño fue la teoría fundamentada, utilizando las técnicas de la entrevista aplicada a expertos y operadores de la ley de la ciudad de Trujillo de forma pública a través de los medios de comunicación en entrevistas radiales, escrito y televisivo ,incluso como Director de un programa de televisión denominado ***“La hora de la fiscalización con Fredy Solano Ortiz”*** y acompañado de los medios probatorios de delitos cometidos que de una manera impune eran archivados en la fiscalía anticorrupción de La Libertad, esto es lo que llamamos IMPUNIDAD para sancionar a los funcionarios públicos de la Municipalidad Provincial de Trujillo en los años 2007 al 2014.

Inclusive los tentáculos de la corrupción estaba enquistado en el mismísimo poder del Estado, a pesar que las denuncias fueron llevadas al Congreso de la Republica ,esta organización criminal fue protegido por congresistas que estaban dirigiendo la mesa directiva del Congreso periodo 2014-2015 y que pertenecian al Partido Político Alianza para el Progreso-APP,la combativa Comisión de Fiscalización presidida por el Congresista Yehude Simons Munaro concluyo su investigación encontrando indicios de corrupción en la Gestión de Cesar Acuña Peralta y de sus Funcionarios de Confianza la cual recomendó llevar al pleno el Informe Completo y solicito el levantamiento del secreto bancario, secreto de las comunicaciones y tributario, sin embargo nunca se puso en agenda este valioso informe, lógicamente porque sus operadores políticos estaban preparados para obstaculizar cualquier investigación y permitir que la impunidad que mucho daño le hace a nuestro país sea nuevamente la razón que estas organizaciones criminales a pesar de denuncias con medios probatorios contundentes sean ignorados, causando pesar en nuestra sociedad por la complicidad de los Poderes del Estado con la corrupción.

## **ABSTRACT**

Our research is entitled "Impunity of corruption crimes by public officials of the provincial municipality of Trujillo and the affectation of the right to prove years 2007 - 2014". Had as an aim to demonstrate that there is impunity in front of the complaints presented by different people against public officials of the provincial municipality of Trujillo which have not prospered and this has affected the right to prove the citizens of the aforementioned province.

The methodology used is qualitative research and design was based theory, using the interview techniques applied to specialists and justice operators of the city of Trujillo publicly through a television program called "The time of the audit "And the documentary analysis to determine some more outstanding causes that lead to impunity for the crimes committed.

In this sense, it was concluded that there is impunity for the crimes committed by the public officials of the Provincial Municipality of Trujillo, since all the exposed complaints have been filed and forgotten as a consequence of the economic power of the alliance political party for progress (APP).